

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением
Коллегии Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
от 20.04.2018 года № 10

Заключение

**на годовой отчет об исполнении бюджета города Инкерман,
внутригородского муниципального образования
города Севастополя за 2017 год**

Ответственный за подготовку:
Председатель Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
КОКАРЕВА Ю.В.

Севастополь
2018



Основание для проведения внешней проверки: пункт 11.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2018 год, статья 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Цель внешней проверки:

- оценка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании отчета об исполнении бюджета города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2017 год;
- оценка полноты представленного отчета об исполнении бюджета города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2017 год;
- анализ отклонений показателей отчета об исполнении бюджета города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2017 год от показателей, утвержденных в решении о бюджете города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя (далее — г. Инкерман) на 2017 год.

Предмет внешней проверки:

отчет об исполнении бюджета г. Инкермана за 2017 год.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета г. Инкермана за 2017 год представлена ¹ годовая бюджетная отчетность г. Инкерман по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности).

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

Глава города Инкерман, внутригородского муниципального образования города Севастополя, исполняющий полномочия председателя Совета, Глава местной администрации – Демченко Р.И.;
главный бухгалтер – Агибалова Т.В.;
начальник финансово-бюджетного отдела – Таранова Л.А.

Анализ показателей годовой бюджетной отчетности г. Инкермана за 2017

Годовой отчет об исполнении бюджета г.Инкерман за 2017 год представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ.

¹ письма местной администрации города Инкермана от 29.03.2018 № 200 (вх.№ 540 от 30.03.2018), от 05.04.2018 №226 (вх.№572 от 05.04.2018).



1. В нарушение пункта 11.2 Инструкции №191н в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа г. Инкермана не представлен Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), причины его непредставления в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены.

2. В нарушение пункта 163 Инструкции №191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

в графе 1 не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации, по которым в результате исполнения бюджета на отчетную дату имеются отклонения по установленным критериям (сумма и (или) процент исполнения, иные критерии) между плановыми (прогнозными) и фактически исполненными показателями в соответствии с разделами приложения;

в графе 9 не представлены пояснения причин отклонений от планового процента исполнения.

В соответствии с пунктом 163 Инструкции №191н перечень причин отклонений от планового процента исполнения и их кодов для раскрытия информации в Сведениях (ф. 0503164) устанавливаются финансовым органом. В нарушение вышеуказанных правовых норм финансовым органом г. Инкерман не установлены причины отклонений от планового процента исполнения.

3. В нарушении пункта 152 Инструкции №191н Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит следующих сведений:

в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;

«Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6).

В нарушение пункта 1 Приложения к совместному письму Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 02.02.2018 № 02-06-07/6076 №07-04-05/02-1648 не представлена копия решения о проведении инвентаризации в целях составления годовой бюджетной отчетности.

4. В нарушение пункта 160 Инструкции №191н в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) по строке 053 указано количество получателей средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации «1». При этом главные распорядители (распорядители) бюджетных средств как получатели бюджетных средств в показатель строки 053 не включаются.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана Главой города Инкермана, главным бухгалтером и начальником финансово-бюджетного отдела.

В ходе проверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной за 2017 год, расхождений не установлено.



Анализ исполнения бюджета г. Инкерман за 2017 год

Бюджет города Инкерман, внутригородского муниципального образования города Севастополя на 2017 год утвержден решением Инкерманского городского Совета от 30.12.2016 № 05/16 «О бюджете города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя на 2017 год».

Главным распорядителем бюджетных средств является местная администрация г. Инкерман.

В течение 2017 года в решение о бюджете г. Инкермана на 2017 год вносилось 4 изменения. Бюджет г. Инкермана на 2017 год в последней редакции решения Инкерманского городского совета от 12.10.2017 №12/51 «О внесении изменений в решение Инкерманского городского Совета от 30 декабря 2016г. №05/16 «О бюджете города Инкермана на 2017 год» утвержден по доходам и расходам в объеме 28963,10 тыс. рублей.

Основные показатели бюджета г. Инкерман представлены в таблице № 1:

Таблица №1, тыс. рублей

Наименование	КБК доходов/ расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено*		
			сумма	в %, к бюджету	удельный вес, %
ДОХОДЫ, всего:		28963,1	27282,3	94,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	2205,4	4583,05	207,8	16,8
Налог на доходы физических лиц	10102	152,6	188,15	123,3	0,7
Налог на совокупный доход	10500	2052,8	4394,9	214,1	16,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	0,0	0,0		
Безвозмездные поступления	20000	26757,7	22699,2	84,8	83,2
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20210	8582,2	8582,2	100,0	31,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	18175,5	14117,0	77,7	51,7
РАСХОДЫ, всего:		28963,1	24732,4	85,4	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	10985,6	10952,1	99,7	44,4
Резервные фонды	0111	15,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	180,0	110,0	61,1	0,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	16440,9	12402,8	75,4	50,1
Культура, кинематография	0800	881,6	810,3	91,9	3,3
Физическая культура и спорт	1100	360,0	357,3	99,3	1,4
Средства массовой информации	1200	100,0	99,9	99,9	0,4
Результат кассового исполнения бюджета (дефицит / профицит)		0,0	(+)2549,9	-	-

по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно «Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117)» за 2017 год бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме 27 282,3 тыс. рублей (94,2 % от плана) или на 1680,8 тыс. рублей (5,8 %) меньше утвержденных бюджетных назначений на 2017 год (28 963,1 тыс. рублей.), по расходам – в объеме 24 732,4 тыс. рублей, что соответствует 95,8 % уточненного плана (26 757,5 тыс. рублей) или на 4230,7 тыс. рублей (14,6 %) меньше утвержденных бюджетных назначений. Размер профицита сложился в объеме 2549,9 тыс. рублей.



Анализ исполнения бюджета по доходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2018 исполнение бюджета г. Инкерман по доходам составило 27282,3 тыс. рублей или 94,2 % от утвержденных бюджетных назначений (без учета возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет).

Основные показатели бюджета по доходам г. Инкерман на 2017 год представлены в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс.руб

Показатели бюджета	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 3 — гр. 2)	% исполнения (гр.3/гр.2*100)	Удельный вес (%) в общем объеме бюджетных назначений
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета - всего, в том числе:	28963,1	27282,3	1680,8	94,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	2205,4	4583,05	2377,65	207,8	16,8
Налог на доходы физических лиц	152,6	188,15	35,55	123,3	0,7
Налоги на совокупный доход	2052,8	4394,9	2342,1	214,1	16,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	0,0	0,0		
Безвозмездные поступления от других бюджетов системы Российской Федерации	26757,7	22699,2	-4058,5	84,8	83,2
Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований города федерального значения для выравнивания бюджетной обеспеченности	8582,2	8582,2	0,0	100,0	31,5
Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя для реализации отдельных государственных полномочий по выполнению мероприятий в области благоустройства	18175,5	14117,0	-4058,5	77,7	51,7

Основной объем (83,2 %) исполнения доходной части бюджета г. Инкерман сформирован за счет безвозмездных поступлений:

- субвенции бюджетам ВМО городов федерального значения на выполнение переданных полномочий субъектов Российской Федерации в области



благоустройства», составивших 14 117,0 тыс. руб. (или 51,7 % от общего объема поступлений в местный бюджет),

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города Севастополя на 2017 год» – 8582,2 тыс. рублей (или 31,5% от общего объема поступлений в местный бюджет). Доля налоговых и неналоговых доходов составила 16,8 % (4583,05 тыс. рублей).

В структуре налоговых и неналоговых поступлений местного бюджета основной удельный вес – 16,1 % (4394,9 тыс. рублей) составили налоги на совокупный налог и 0,7 % (188,15 тыс. рублей) – налоги на доходы физических лиц.

В 2017 году доля налоговых и неналоговых поступлений в бюджет г. Инкерман в общей структуре доходов по сравнению с 2016 годом увеличилась на 15,5 % и составила 16,8 % (в 2016 году доля собственных источников поступлений составила 1,3 %).

Анализ исполнения бюджета по расходам

Согласно «Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117)» по состоянию на 01.01.2018 исполнение бюджета г. Инкерман по расходам в объеме 24 732,4 тыс. рублей или 85,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Информация об исполнении расходной части бюджета г. Инкерман в разрезе функциональной структуры расходов бюджета представлена в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей.

Раздел	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 4 — гр. 3)	% исполнения (гр.4/гр.3*100)	Удельный вес (%) в общем объеме бюджетных назначений
1	2	3	4	5	6	7
	Расходы, всего, в том числе	28963,1	24732,4	-4230,7	85,4	100,0
0100	Общегосударственные вопросы	10985,6	10952,1	-33,5	99,7	44,4
0110	Резервные фонды	15,0	0,0	-15,0	0,0	0,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	180,0	110,0	-70,0	61,1	0,4
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	16440,9	12402,8	-4038,1	75,4	50,1
0800	Культура, кинематография	881,6	810,3	-71,3	91,9	3,3
1100	Физическая культура и спорт	360,0	357,3	-2,7	99,3	1,4
1200	Средства массовой информации	100,0	99,9	-0,1	99,9	0,4

Бюджетные назначения исполнены в объеме 24 732,4 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2017 год составили расходы по разделам:

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 50,1 % (или 12 402,8 тыс. руб.),

0100 «Общегосударственные вопросы» – 44,4 % (или 10 952,1 тыс. рублей).



Объем неиспользованных бюджетных средств в 2017 году составил 4230,7 тыс. рублей или 14,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в основном, по разделам:

0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 4038,1 тыс. рублей (средства субвенции) (или 95,4% от общего объема неиспользованных бюджетных средств),

0100 «Общегосударственные вопросы» в объеме 33,5 тыс. рублей (или 0,8 % от общего объема неиспользованных бюджетных средств),

0800 «Культура и кинематография» - в объеме 71,3 тыс. рублей (или 1,7% от общего объема неиспользованных бюджетных средств).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) неиспользование бюджетных ассигнований по расходам обусловлено «медленным, чем планировалось проведением мероприятий по реализации программ».

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетом г. Инкерман на 2017 год утверждены расходы в общем объеме 10 985,6 тыс. рублей, исполнены в объеме 10 952,1 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» бюджетом г.Инкерман на 2017 год утверждены расходы в объеме 1 179,3 тыс. рублей, исполнены в объеме 1179,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на оплату труда (с начислениями) Главы муниципального образования г. Инкерман.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования в общем объеме 2 199,7 тыс. рублей, исполнены в объеме 2 189,7 тыс. рублей или на 99,5% от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности местной администрации ВМО, обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих отдельные государственные полномочия в области благоустройства в общем объеме 7 606,6 тыс. рублей, исполнены в объеме 7 582,9 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2017 год размер резервного фонда местной администрации г. Инкерман утвержден в объеме 15,0 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160). неисполнение бюджетных ассигнований по расходам, предусмотренным по разделу «Резервные



фонды», обусловлено «отсутствием нормативно правового акта на распределение резервного фонда».

В нарушение пункта 7 статьи 81 БК РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя, утвержденном решением Совета города Инкерман от 10.07.2015 № 06/24, пункта 19 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя, предусмотренных в составе бюджета города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя, утвержденного постановлением местной администрации города Инкермана от 23.10.2015 № 18/2015, к отчету об исполнении бюджета города Инкерман за 2017 год не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в объеме 180,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 110,0 тыс. рублей или на 61,1 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию муниципальной программы, утвержденной постановлением муниципального образования г. Инкерман от 21.12.2015 № 36/2015:

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Инкерман, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя на 2016-2018 годы».

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в объеме 16 440,9 тыс. рублей, исполнены в объеме 12 402,8 тыс. рублей или на 75,4 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию отдельных мероприятий муниципальной программы «Осуществление отдельных государственных полномочий на территории города Инкермана, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя», утвержденной постановлением местной администрации города Инкермана от 16.03.2017 № 16/2017:

– «Благоустройство территории г. Инкермана на 2017 год».

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в объеме 881,6 тыс. рублей, исполнены в объеме 810,3 тыс. рублей или на 91,9 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя на 2016-2018 годы», утвержденной постановлением местной администрации города Инкермана от 21.12.2015 № 33/2015:

– «Организация местных и участие в организации и проведение городских праздничных и иных зрелищных мероприятиях во внутригородском



муниципальном образовании» - 637,9 тыс. рублей;

- «Осуществление военно-патриотического воспитания граждан РФ на территории внутригородского муниципального образования» - 172,3 тыс. рублей.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в объеме 360,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 357,3 тыс. рублей или на 99,3 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя на 2016-2018 годы», утвержденной постановлением местной администрации города Инкермана от 21.12.2015 № 35/2015.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации») местным бюджетом на 2017 год утверждены расходы в объеме 100,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 99,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений и направлены на реализацию муниципальной программы «Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя на 2016-2018 год», утвержденной постановлением местной администрации города Инкермана от 21.12.2015 № 34/2015.

Дебиторская и кредиторская задолженность

Согласно Балансу исполнения бюджета (форма 0503120) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169) на начало отчетного периода дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2018 года кредиторская задолженность по счету 130223000 «Расчеты по коммунальным услугам» составила 5,1 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) кредиторская задолженность образовалась «за потребленную, но не оплаченную электроэнергию, срок оплаты которой наступает в январе 2018 года» (согласно условиям заключенных контрактов, на поставку коммунальных услуг и услуг связи).

Результаты экспертизы:

Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета г. Инкерман за 2017 год.

Выявлены факты неполноты бюджетной отчетности:

- не представлена копия решения о проведении инвентаризации в целях составления годовой бюджетной отчетности;
- не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда города Инкермана;
- «Сведения о проведении инвентаризаций» (Таблица № 6).

Бюджетная отчетность по содержанию (перечню отраженных в ней показателей) в основном соответствует установленным требованиям.



В течение 2017 года в решение о бюджете г. Инкерман внесены изменения, в результате утвержденные объемы бюджетных назначений по доходам и расходам составили 28 963,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджета г. Инкерман за 2017 год составило по доходам 27 282,3 тыс. рублей или 94,2 % от утвержденного объема бюджетных назначений и по расходам 24 732,4 тыс. рублей или 85,4 % от утвержденного объема бюджетных назначений.

✓ Фактов недостоверности бюджетной отчетности не выявлено. Показатели бюджетной отчетности соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе внешней проверки.

✓ Факты, способные негативно повлиять на достоверность отчета, не выявлены

Выводы и рекомендации

На основании вышеизложенного, представляется возможным признать отчет об исполнении бюджета города Инкерман, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2017 год по основным параметрам достоверным.

Контрольно-счетная палата города Севастополя рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета города Инкерман, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2017 год

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата города Севастополя рекомендует учесть замечания, недостатки и нарушения, указанные в заключении при формировании форм бюджетной отчетности за 2017 год и последующие годы обеспечить соответствие нормативным правовым актам при направлении на экспертизу.

Председатель



Ю.В.КОКАРЕВА

