

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 28 апреля 2017 года № 18

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на отчет об исполнении бюджета города Инкермана,
внутригородского муниципального образования города Севастополя
за 2016 год**

Ответственный за подготовку:
Председатель Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
Кокарева Ю.В.

Севастополь
2017

Основание для проведения внешней проверки: статья 264 4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 8.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2017 год.

Цель внешней проверки:

- оценка соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании отчета об исполнении бюджета города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2016 год (далее – отчет об исполнении бюджета города Инкермана);
- оценка полноты представленного отчета об исполнении бюджета города Инкермана;
- анализ отклонений показателей отчета об исполнении бюджета города Инкермана от показателей, утвержденных в решении о бюджете города Инкермана на 2016 год.

Предмет внешней проверки: отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2016 год.

Анализ показателей бюджетной отчетности

Отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2016 год представлен к внешней проверке 29.03.2017 года на бумажном носителе. В соответствии с требованиями пункта 4 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н), представленная бюджетная отчетность сброшюрована, пронумерована и содержит оглавление.

Выявлены факты неполноты представленной бюджетной отчетности. В нарушение пункта 11.2 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в состав бюджетной отчетности не включен Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) к годовой бюджетной отчетности (далее – Пояснительная записка (ф.0503160)), в связи с отсутствием числовых значений, в состав годовой бюджетной отчетности не включены формы: 0503154, 0503155AU, 0503155BU, 0503155INYE, 0503178BUDG, 0503178SVR, 0503184.

В нарушение пункта 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н не представлены формы, предусмотренные при составлении Пояснительной записки (ф.0503160), а именно:

- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174);
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

При этом, в соответствии с пунктом 8 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в текстовой части Пояснительной записки (ф.0503160) в перечне годовых форм отчетности, не включенных в состав отчетности за 2016 год ввиду отсутствия числовых показателей, вышеперечисленные формы не отражены.

В нарушение пункта 157 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в графах 3 и 4 Таблицы № 5 не указаны нарушения, выявленные в результате мероприятий внутреннего контроля и информация о мерах, принятых субъектом бюджетной отчетности по устранению выявленных нарушений.

Факты недостоверности отчета не выявлены.

Анализ исполнения бюджета города Инкермана за 2016 год

Бюджет города Инкермана на 2016 год утвержден решением Инкерманского городского Совета от 30.12.2015 № 14/69 «О бюджете города Инкермана на 2016 год». Бюджет утвержден по доходам и расходам в сумме 10438,5 тыс. рублей.

Главным администратором бюджетных средств и главным распорядителем бюджетных средств является местная администрация города Инкермана (орган исполнительной власти, являющийся казенным учреждением).

В течение 2016 года в решение «О бюджете города Инкермана на 2016 год» были внесены изменения и дополнения. Бюджет города Инкермана

в редакции решения Инкерманского городского Совета от 16.12.2016 года № 04/12 «О внесении изменений в решение Инкерманского городского Совета от 30.12.2015 № 14/69 «О бюджете города Инкермана на 2016 год» (далее – решение от 16.12.2016 № 04/12) утвержден по доходам и расходам в сумме 11348,3 тыс. рублей.

Увеличение объема утвержденных доходов произошло за счет субсидии бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на финансовое обеспечение отдельных полномочий и составило 909,8 тыс. рублей или 8,7 % от первоначально утвержденного объема доходов.

Анализ исполнения бюджета города Инкермана по доходам за 2016 год представлен в таблице № 1:

Таблица № 1, тыс. руб.

Показатели бюджета	Уточненная редакция (решение от 16.12.2016 №04/12)	Исполнено (ф.0503117)	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)	Процент исполнения к уточненному плану	Удельный вес в общем объеме исполненных бюджетных назначений, %
1	2	3	4	5	6
Всего доходов, в том числе:	11348,3	11351,5	3,2	100,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	146,8	150,0	3,2	102,2	1,3
Налог на доходы физических лиц	130,0	147,1	17,1	113,2	1,3
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения	16,8	0	-16,8	0,0	0,0
Безвозмездные поступления от	11201,5	11201,5	0,0	100,0	98,7

Показатели бюджета	Уточненная редакция (решение от 16.12.2016 №04/12)	Исполнено (ф.0503117)	Отклонение (гр. 3 – гр. 2)	Процент исполнения к уточненному плану	Удельный вес в общем объеме исполненных бюджетных назначений, %
1	2	3	4	5	6
других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:					
Дотации бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности	10291,7	10291,7	0,0	100,0	90,7
Субсидия бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на финансовое обеспечение отдельных полномочий	909,8	909,8	0,0	100,0	8,0

Доходная часть бюджета города Инкермана в 2016 году сформирована за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

За отчетный период исполнение бюджета города Инкермана составило:

- по доходам 11351,5 тыс. рублей или 100,0 % от уточненного плана (без учета возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет);
- по расходам 11322,7 тыс. рублей или 99,8 % от уточненного плана.

Исполнение расходов в разрезе функциональной структуры представлено в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. руб.

раздел	Наименование раздела	Уточненная редакция (решение от 16.09.2016 №88)	Исполнено (ф.0503117)	Процент исполнения к уточненному плану	Удельный вес в общей объеме исполненн ых бюджетны х назначени й, %
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударствен ные вопросы	10069,2	10064,1	99,9	88,9
03	Национальная безопасность и правоохранительна я деятельность	235,0	215,8	91,8	1,9
08	Культура, кинематография	664,1	663,8	99,9	5,9
11	Физическая культура и спорт	240,0	240,0	100,0	2,1
12	Средства массовой информации	140,0	139,0	99,9	1,2
	ИТОГО:	11348,3	11322,7	99,8	100,0

Наибольший удельный вес в расходах бюджета в 2016 году занимали расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 88,9 процентов.

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» составили в 2016 году 10064,1 тыс. рублей, из них:

- по подразделу 02 обеспечение функционирования высшего должностного лица муниципального образования – 266,5 тыс. рублей;
- по подразделу 03 обеспечение функционирования представительных органов муниципального образования – 2572,3 тыс. рублей;
- по подразделу 04 обеспечение функционирования местной администрации – 6315,5 тыс. рублей;
- по подразделу 07 обеспечение проведения выборов и референдумов – 909,8 тыс. рублей.

Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили в 2016 году 215,8 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме расходов – 1,9 процентов.

Расходы по разделу 08 «Культура, кинематография», предусмотренные на проведение праздничных и культурных мероприятий на территории города Инкермана в рамках муниципальной программы «Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города

Севастополя», составили в 2016 году 663,8 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме расходов – 5,9 процентов.

Расходы по разделу 11 «Физическая культура и спорт», предусмотренные на проведение мероприятий в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя», составили в 2016 году 240,0 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме расходов – 2,1 процентов.

Расходы по разделу 12 «Средства массовой информации», предусмотренные на проведение мероприятий в рамках муниципальной программы «Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя», составили в 2016 году 139,0 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме расходов – 1,2 процентов.

Местной администрацией города Инкермана утвержден Перечень муниципальных программ города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя на 2016 (Постановление местной администрации города Инкермана от 28.12.2015 № 52/2015).

Оценить эффективность реализации муниципальных программ в 2016 году не представляется возможным в связи с тем, что согласно пункту 54 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя, утвержденного постановлением местной администрации города Инкермана от 22.10.2015 №16/2015, сводный годовой доклад о ходе реализации муниципальных программ представляется в местную администрацию города Инкермана до 1 мая года, следующего за отчетным.

Дебиторская и кредиторская задолженность

Согласно данным баланса (ф. 0503120) и Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) города Инкермана по состоянию на 01.01.2017 года кредиторская и дебиторская задолженности отсутствуют.

Результаты экспертизы

Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Инкермана за 2016 год.

По результатам проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Инкермана за 2016 год установлены факты неполноты представленной бюджетной отчетности. Так, в нарушение пункта 11.2 Инструкции от 28.12.2010 № 191н в состав бюджетной отчетности не включен Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128).

Внешней проверкой установлены нарушения и недостатки, допущенные при формировании форм бюджетной отчетности об исполнении

бюджета ВМО Орлиновского МО, не оказавшие существенного влияния на основные выводы Контрольно-счетной палаты города Севастополя.

Выводы и рекомендации

1. Отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2016 год по основным параметрам следует считать достоверным, но не полным.

2. Контрольно-счетная палата города Севастополя рекомендует утвердить отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2016 год.

3. Учесть замечания, недостатки, нарушения, указанные в Заключении, в том числе при исполнении бюджета города Инкермана на 2017 год.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Севастополя



Ю.В. Кокарева