

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением  
Коллегии Контрольно-счетной  
палаты города Севастополя  
от 11.04.2025 года № 22

**Заключение**

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Инкермана,  
внутригородского муниципального образования города Севастополя  
за 2024 год»**

Севастополь  
2025



Основание для проведения внешней проверки: пункт 15.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2025 год, статья 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 1.3.1 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате города Севастополя полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя, статья 33 Положения о бюджетном процессе в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя от 10.07.2015 № 06/24 с изменениями (далее – город Инкерман).

Предмет внешней проверки:

– отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2024 год, бюджетная отчетность Совета города Инкермана (далее – Совет), местной администрации города Инкермана (далее – местная администрация).

Цели внешней проверки:

– оценить годовую бюджетную отчетность Совета, местной администрации города Инкермана в части соответствия требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноту и достоверность показателей отчетности за 2024 год;

– проверить годовой отчет об исполнении бюджета города Инкермана в части соответствия требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноту и достоверность показателей отчета за 2024 год;

– проверить соблюдение принципов стратегического планирования при исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города Севастополя в 2024 году в рамках принятых муниципальных программ.

Объекты внешней проверки: Совет, местная администрация.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении



бюджета города Инкермана за 2024 год представлены<sup>1</sup>:

- отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2024 год;
- годовая бюджетная отчетность Совета за 2024 год;
- годовая бюджетная отчетность местной администрации за 2024 год.
- проект решения Совета «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2024 год».

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- глава города Инкермана – В.С. Путинцев;
- главный бухгалтер местной администрации – Т.В. Агибалова;
- главный бухгалтер Совета – А.В. Серикова.

### **1 Анализ показателей годовой бюджетной отчетности Города Инкермана за 2024 год**

Отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2024, год, представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя в срок, установленный статьей 264.4 БК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Совете подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11 Инструкции утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н.

В нарушение статьи 160.2 БК РФ, пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной

<sup>1</sup> Письмо местной администрации от 01.04.2025 № 241/02-06-03/03/25 (вх. от 02.04.2025 № 454).



отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н, до подписания годовой бюджетной отчетности за 2024 год руководителем субъекта бюджетной отчетности мероприятия по внутреннему финансовому аудиту с целью подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности не проводились.

Отчет об исполнении бюджета составлен в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписан Главой местной администрации и главным бухгалтером местной администрации.

Годовая бюджетная отчетность Совета составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана Главой внутригородского муниципального образования города Севастополя, исполняющим полномочия председателя Совета и главным бухгалтером Совета.

Годовая бюджетная отчетность местной администрации составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписана Главой местной администрации и главным бухгалтером местной администрации.

Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в разрезе 5 разделов, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Содержание пояснительной записки (ф. 0503160) в целом соответствует требованиям Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 7 статьи 81 БК РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя от 10.07.2015 № 06/24 (далее - Положение о бюджетном процессе), к годовому отчету об исполнении бюджета не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации.

На основании распоряжения местной администрации от 29.11.2024 № 69/од в Совете проведена инвентаризация имущества и расчетов. На основании распоряжения местной администрации от 29.11.2024 № 70/од в местной администрации проведена инвентаризация имущества и расчетов. По результатам проведенных инвентаризаций недостачи и излишки не установлены.

В ходе проверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной за 2024 год, расхождений не установлено.



## 2 Анализ исполнения бюджета города Инкермана за 2024 год

Бюджет города Инкермана на 2024 год утвержден решением Совета от 28.12.2023 №21/52 «О бюджете города Инкермана на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» по доходам и расходам в объеме 52 237,6 тыс. рублей (далее – Решение № 21/52).

В ходе исполнения бюджета города Инкермана в 2024 году 5 раз вносились изменения в Решение о бюджете, по которым Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведены финансово-экономические экспертизы<sup>2</sup>, не влияющие на объем доходов и расходов.

Местной администрацией города Инкермана сформирован и ведется реестр расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 87 БК РФ, статьи 12 Положения о бюджетном процессе, и Порядка ведения реестра расходных обязательств города Инкермана, утвержденного постановлением местной администрации от 24.09.2015 № 13/2015.

В соответствии со статьей 217 БК РФ местной администрацией составляется и ведется сводная бюджетная роспись. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи города Инкермана на 2024 год, с учетом внесенных изменений по состоянию на 24.12.2024, соответствуют Решению о бюджете (с изменениями).

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ местной администрацией утвержден кассовый план по доходам и расходам.

Основные показатели исполнения бюджета города Инкермана на 2024 год представлены в таблице № 1:

Таблица №1, тыс. рублей

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено*	
		сумма	в % к бюджету
1	2	3	4
ДОХОДЫ, всего:	52 237,6	52 638,9	100,8
РАСХОДЫ, всего:	52 237,6	51 926,0	99,4
Результат кассового исполнения бюджета (дефицит(-) / профицит(+))	0	+712,9	x

\* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117):

<sup>2</sup> постановления Коллегий Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 05.02.2024 №6, 08.05.2024 №27, 07.10.2024 №67, 10.18.2024 №88, 20.12.2024 №95.



- бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме 52 638,9 тыс. рублей (100,8% от плана) или на 401,3 тыс. рублей (0,8%) больше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год;

- бюджетные назначения по расходам исполнены в объеме 51 926,0 тыс. рублей (99,4 % от плана) или на 311,6 тыс. рублей (0,6%) меньше утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в объеме 712,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2025 муниципальный долг в городе Инкермане отсутствует.

Местной администрацией заключено Соглашение от 22.01.2024 № 07/07-38/2024 с Департаментом финансов города Севастополя о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя (далее – Соглашение от 22.01.2024 № 07/07-38/2024). В соответствии с Соглашением от 22.01.2024 № 07/07-38/2024 местной администрацией в Департамент финансов города Севастополя направлен отчет о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя по состоянию на 31.12.2024.

В ходе внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведена оценка соблюдения ограничений, установленных БК РФ, в том числе оценка соблюдения условий Соглашения от 22.01.2024 № 07/07-38/2024.

Согласно приказу Департамента финансов города Севастополя от 12.08.2024 № 173 норматив формирования расходов на оплату труда города Инкермана утвержден в размере 14 246,8 тыс. рублей и включает в себя норматив на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих внутригородского муниципального образования города Севастополя в размере 11 971,8 тыс. рублей, и норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в размере 2 275,1 тыс. рублей.

В проверяемом периоде фактические расходы на оплату труда соответствуют плановому нормативу формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления,



осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих города Инкермана.

Предельная штатная численность в 2024 году сформирована с учетом требований постановления Правительства Севастополя от 10.02.2015 № 81-ПП «Об утверждении методических рекомендаций по определению предельной штатной численности лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления города Севастополя»<sup>3</sup>. Увеличение предельной штатной численности лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в 2024 году города Инкермана не производилось.

## 2.1 Анализ исполнения бюджета по доходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2025 доходная часть бюджета утверждена в объеме 52 237,6 тыс. рублей, исполнена в объеме 52 638,9 тыс. рублей или на 100,8% от утвержденных бюджетных назначений.

Доходы бюджета города Инкермана в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличились на 7 289,6 тыс. рублей или на 16,2%, в том числе по безвозмездным поступлениям установлено увеличение показателей на 8 837,70 тыс. рублей или на 21,5%, по налоговым и неналоговым доходам установлено уменьшение показателей на 1 548,10 тыс. рублей или на 41,1%.

Информация об исполнении доходной части бюджета города Инкермана за 2024 год представлена в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. рублей

Показатели бюджета	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	% исполнения (гр.3/гр.2*100)	Удельный вес (%) в общем объеме поступлений по доходам
1	2	3	4	5	6
Доходы всего, в том числе	52 237,6	52 638,9	401,3	100,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	2 217,8	2 884,7	666,9	130,1	5,5
Налог на доходы физических лиц	293,0	332,8	39,8	113,6	0,6

<sup>3</sup> Штатная численность сотрудников оставляет 23 чел., из них муниципальные должности – 2 чел., должности муниципальной службы – 18 чел., должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 3 чел. Фактическая численность – 11 чел., из них муниципальные должности – 1 чел., должности муниципальной службы – 9 чел., должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 2 чел.



Показатели бюджета	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	% исполнения (гр.3/гр.2*100)	Удельный вес (%) в общем объеме поступлений по доходам
1	2	3	4	5	6
Налоги на совокупный доход	1 845,0	2 229,4	384,4	120,8	4,2
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	79,8	225,0	145,2	282,0	0,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	92,0	92,0	x	0,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	5,4	5,4	x	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>50 019,8</b>	<b>49 754,2</b>	<b>-265,6</b>	<b>99,5</b>	<b>94,5</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14 886,7	14 886,7	0,0	100,0	28,3
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	35 133,1	34 959,4	-173,7	99,5	66,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	x	-91,9	-91,9	x	-0,2

Основной объем (49 754,2 тыс. рублей или 94,5%) исполнения доходной части бюджета города Инкермана сформирован за счет безвозмездных поступлений:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя на 2024 год – 14 886,7 тыс. рублей (или 28,3% от общего объема поступлений в местный бюджет);



- субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя на выполнение передаваемых полномочий в объеме 34 959,4 тыс. рублей (или 66,4% от общего объема поступлений в местный бюджет).

Доля налоговых и неналоговых доходов составила 5,5% (2 884,7 тыс. рублей) в общем объеме поступлений по доходам.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений местного бюджета наибольший удельный вес в общем объеме поступлений по доходам – 4,2% (2 229,4 тыс. рублей) составили налоги на совокупный доход и 0,6% (332,8 тыс. рублей) – налоги на доходы физических лиц.

## 2.2 Анализ исполнения бюджета по расходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2025 расходная часть бюджета города Инкермана исполнена в объеме 51 926,0 тыс. рублей или 99,4% от утвержденных бюджетных назначений.

Информация об исполнении расходной части бюджета города Инкермана за 2024 год в разрезе функциональной структуры расходов бюджета представлена в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей

Раздел	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр.4 - гр.3)	Процент исполнения (гр.4/гр.3*100)	Удельный вес (%) в общем объеме исполненных назначений
1	2	3	4	5	6	7
	Расходы, всего, в том числе	52 237,6	51 926,0	-311,6	99,4	100,0
100	Общегосударственные вопросы, в том числе	17 979,7	17 686,8	-292,9	98,4	34,1
111	Резервные фонды	5,0	0,0	-5,0	0,0	0,0
300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	80,0	80,0	0,0	100,0	0,2
500	Жилищно-коммунальное хозяйство	31 500,0	31 482,9	-17,1	99,9	60,6
800	Культура, кинематография	2 174,0	2 174,0	0,0	100,0	4,2
1100	Физическая культура и спорт	293,9	293,8	-0,1	99,9	0,6
1200	Средства массовой информации	210,0	208,5	-1,5	99,3	0,4



Бюджетные назначения по расходам за 2024 год исполнены на 99,4%. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2024 год составили расходы по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 60,6% (или 31 482,9 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 34,1% (или 17 686,8 тыс. рублей).

Объем неиспользованных бюджетных средств в 2024 году составил 311,6 тыс. рублей или 0,6% от утвержденных бюджетных ассигнований, в основном, по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» в объеме 292,9 тыс. рублей (или 94,0% от общего объема неиспользованных бюджетных средств);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 17,1 тыс. рублей (или 5,5% от общего объема неиспользованных бюджетных средств).

**По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»** бюджетом города Инкермана на 2024 год утверждены расходы в общем объеме 17 979,7 тыс. рублей, исполнены в объеме 17 686,8 тыс. рублей или 98,4% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* бюджетом города Инкермана на 2024 год утверждены расходы в объеме 35,2 тыс. рублей, исполнены в объеме 34,1 тыс. рублей или 96,8% (с начислениями).

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* бюджетом города Инкермана на 2024 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности Совета, в том числе на оплату труда с начислениями, в объеме 3 718,0 тыс. рублей, исполнены – 3 717,1 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* местным бюджетом на 2024 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности местной администрации города Инкермана, обеспечение деятельности муниципальных служащих,



исполняющих отдельные государственные полномочия в области благоустройства, в общем объеме 14 050,3 тыс. рублей, исполнены в объеме 13 843,2 тыс. рублей или 98,5% от утвержденных бюджетных назначений.

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»* местным бюджетом на 2024 год размер резервного фонда местной администрации города Инкермана утвержден в объеме 5,0 тыс. рублей. Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) в 2024 году расходы средств резервного фонда местной администрации не производились.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* местным бюджетом на 2024 год утверждены расходы в общей сумме 171,2 тыс. рублей, исполнены в объеме – 92,4 тыс. рублей или 54,0% от утвержденных бюджетных назначений.

Средства данного подраздела направлены на:

1) реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя» направленных на организацию общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя в объеме 20,0 тыс. рублей или 21,6% от общего объема расходов по данному подразделу;

2) реализацию мероприятий муниципальной программы «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя» в объеме 72,4 тыс. рублей или 78,4% от общего объема расходов по данному подразделу.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** бюджетом города Инкермана на 2024 год утверждены расходы в общем объеме 80,0 тыс. рублей, исполнены на 100,0 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

*По подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* местным бюджетом на 2024 год утверждены и исполнены расходы в объеме 20,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя».

*По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной*



**безопасности и правоохранительной деятельности»** местным бюджетом на 2023 год утверждены и исполнены расходы в общей сумме 60,0 тыс. рублей или 100,0% от утвержденных бюджетных назначений. Средства данного подраздела направлены на реализацию мероприятий подпрограммы «Осуществление военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации на территории внутригородского муниципального образования» муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, а также минимизация и ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя».

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2024 год утверждены расходы в объеме 31 500,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 31 482,9 тыс. рублей или на 99,9% от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя».

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2024 год утверждены и исполнены расходы в объеме 2 174,0 тыс. рублей в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя».

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт»)** местным бюджетом на 2024 год утверждены расходы в объеме 293,9 тыс. рублей, исполнены в объеме 293,8 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя».

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»)** местным бюджетом на 2024 год утверждены расходы в объеме 210,0 тыс. рублей, исполнены в объеме 208,5 тыс. рублей или 99,3% от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя».



### 2.3 Дебиторская и кредиторская задолженность

Согласно информации, указанной в Пояснительной записке (ф. 0503160) на 01.01.2025 в городе Инкермане просроченные дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Кредиторская задолженность на начало отчетного периода (на 01.01.2024) составляла 109,94 тыс. рублей.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2025 кредиторская задолженность составила 51,2 тыс. рублей по счету 130200000 «Расчеты по принятым обязательствам» за потребленную электроэнергию, тепловую энергию и услуги связи срок оплаты которой наступает в январе 2025 года.

По счету 140140000 «Доходы будущих периодов» объем средств составляет 40 513,6 тыс. рублей, в том числе доход от операционной аренды, сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025-2027 годы, предоставляемой Департаментом финансов города Севастополя местному бюджету.

По счету 140160000 «Резервы предстоящих расходов» объем средств составляет 835,9 тыс. рублей.

На начало отчетного периода (на 01.01.2024) дебиторская задолженность составляла 39 714,1 тыс. рублей.

Согласно Сведениям о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2025 сумма дебиторской задолженности составила 40 513,6 тыс. рублей, в том числе:

– по счету 120551000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 40 270,4 тыс. рублей (отражена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2025 – 2027 годы, предоставляемой Департаментом финансов города Севастополя местному бюджету);

– по счету 120521000 «Расчеты по доходам от собственности» в сумме 243,2 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) причиной образования дебиторской задолженности является доход от операционной аренды.



### **3. Анализ соблюдения принципов стратегического планирования при исполнении бюджета города Инкермана в 2024 году в рамках принятых муниципальных программ**

Анализ принятых муниципальных программ на предмет их соответствия документам стратегического планирования, в том числе оценка соответствия мероприятий программ приоритетам социально-экономического развития, определенным Стратегией социально-экономического развития города Севастополя<sup>4</sup>, а также оценка реализации и эффективности муниципальных программ, в том числе результативность реализации, их согласованность со Стратегией социально-экономического развития города Инкермана позволяют сделать следующие выводы.

Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года не включает цели и мероприятия по развитию муниципальных образований.

При этом, стратегическими целями развития города, обеспечивающими успешное выполнение его миссии, являются:

- 1) создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью;
- 2) становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга;
- 3) формирование комфортной городской среды для жителей и гостей.

Внутригородские муниципальные образования города Севастополя не являются соисполнителями мероприятий по достижению стратегических целей развития города.

Исходя из целей муниципальных программ города Инкермана только муниципальная программа «Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя» реализуется в рамках поставленных стратегических целей развития города Севастополя<sup>5</sup>.

Также установлено, что цели и мероприятия по развитию города Инкермана не отражены в Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года.

Город Инкерман не является соисполнителем мероприятий и задач по достижению стратегических целей развития города Севастополя в рамках

<sup>4</sup> утверждена Законом города Севастополя от 21.07.2017 № 357-ЗС «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года»

<sup>5</sup> формирование комфортной городской среды для жителей и гостей



государственных программ города Севастополя.

Законодательством Российской Федерации к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования, отнесены: стратегия социально-экономического развития муниципального образования, муниципальные программы.

В соответствии с пунктом 35 статьи 3 Федерального закона № 172-ФЗ муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Закона города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» к полномочиям органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя относится утверждение стратегии социально-экономического развития внутригородского муниципального образования и реализация других полномочий в сфере стратегического планирования, предусмотренных Федеральным законом № 172-ФЗ.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 6 Устава в полномочия органов местного самоуправления города Инкермана входит принятие стратегии социально-экономического развития муниципального образования и реализация других полномочий в сфере стратегического планирования в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ.

Документы стратегического планирования, предусмотренные пунктами 1,2,4 части 5 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ, не разработаны.

Таким образом, данные полномочия, установленные Федеральным законом № 172-ФЗ, города Инкермана не реализованы.

### **3.1. Оценка качества формирования и реализации муниципальных программ города Инкермана**

Местной администрацией города Инкермана утверждено Положение о порядке разработки, реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ города Инкермана, внутригородского



муниципального образования города Севастополя<sup>6</sup> (далее – Положение о порядке разработки и оценке эффективности муниципальных программ).

Согласно пункту 47 Положения к проверке предоставлены отчеты об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета на реализацию 7-ми муниципальных программ за 2024 год по форме согласно приложению № 6 к Положению. Показатели отчетов соответствуют показателям исполнения программных расходов «Отчета об исполнении бюджета города Инкермана, ВМО города Севастополя» по состоянию на 01.01.2025 (форма по ОКУД 0503177).

Следует отметить, что отчет об использовании бюджетных ассигнований местного бюджета муниципальной программы «Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя» за 2024 год по форме согласно приложению № 6 не предоставлен.

В 2024 году обеспечена реализация 8 муниципальных программ города Инкермана. Кассовое исполнение по расходам по 5 муниципальным программам (или 62,5%) составило 100%, по трем – в интервале от 90,8% до 99,7%, что свидетельствует о высоком уровне исполнения объемов финансирования муниципальных программ города Инкермана в 2024 году.

При этом, индикатором эффективности реализации муниципальной программы является безусловное выполнение всех запланированных целевых показателей, что отвечает принципам программно-целевого бюджетирования.

### **Информация о достижении целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ города Инкермана за 2024 год**

*Таблица № 4*

№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)		уровень достижения значений
			план	факт	
1	2	3	4	5	6
<b>1. «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя</b>					

<sup>6</sup> Постановление местной администрации от 13.07.2017 №48/2017 «Об утверждении Положения о порядке разработки, реализации и оценке эффективности муниципальных программ города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя».



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)		уровень достижения значений
			план	факт	
1	2	3	4	5	6
1.1	Количество проведенных проверок сохранности и использования по назначению муниципального имущества	единица	3	3	100%
1.2	Меры, направленные на улучшение нормативно-технического состояния муниципального имущества	%	100	100	100%
1.3	Количество объектов муниципальной собственности, в отношении которых проведена оценка технического состояния и стоимости объектов муниципального имущества	единица	1	1	100%
1.4	Количество заключенных договоров аренды недвижимого имущества (нежилых зданий) города Инкермана, ВМО города Севастополя	единица	5	1	20%
1.5	Выполнение плановых показателей доходов бюджета города Инкермана, ВМО города Севастополя	%	100	100	100%
<b>2. «Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
2.1	Площадь убираемой территории	м2	199 079	199 079	100%
2.2	Объем ликвидированных несанкционированных складирований отходов	м3	2 307	2 307	100%
2.3	Площадь зеленых зон	м2	141 422	141 422	100%
2.4	Количество закупленных и установленных элементов благоустройства (численность населения)	человек	9862	9862	100%
2.5	Количество обустроенных контейнерных площадок	шт.	0	0	0%
2.6	Количество отремонтированных тротуаров	м2	0	0	0%
2.7	Количество обустроенных спортивных и детских игровых площадок/количество спортивных и детских игровых площадок, в отношении которых осуществляется содержание (шт.)	шт.	0/43	0/43	100%
2.8	Площадь отремонтированных внутриквартальных дорог	м2	0	0	0%
2.9	Площадь территории кладбищ, подлежащая обслуживанию	м2	36 500	36 500	100%



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)		уровень достижения значений
			план	факт	
1	2	3	4	5	6
2.10	Количество качественно и своевременно выполненных переданных отдельных государственных полномочий	шт.	9	9	100%
<b>3.«Развитие физической культуры и спорта города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
3.1	Количество проведенных мероприятий	шт.	3	2	66,7%
3.2	Количество граждан, принявших участие в проведенных мероприятиях	человек	3000	300	10%
<b>4. "Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя»</b>					
4.1	Количество мероприятий культурно-массового характера, организованных в ВМО	шт.	12	15	125%
4.2	Количество населения ВМО, участвующего культурно-массовых мероприятиях	человек	4500	4500	100%
4.3	Количество мероприятий военно-патриотической направленности, организованных в ВМО	шт.	2	2	100%
4.4	Количество населения ВМО, участвующего в мероприятиях военно-патриотической направленности	человек	2300	300	13%
<b>5. "Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя"</b>					
5.1	Доля размещенных на официальном сайте города Инкермана, ВМО города Севастополя информационных досках официальных документов	%	100	100	100%
5.2	Повышение информационной открытости ОМСУ, эффективности их взаимодействия с гражданами и организациями, качества и доступности оказываемых ими информационных и коммуникационных услуг	%	90	90	100%
5.3	Доля размещенных на официальном сайте города Инкермана, ВМО города Севастополя информационных досках официальных документов	%	95	95	100%



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)		уровень достижения значений
			план	факт	
1	2	3	4	5	6
<b>6. «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, а также минимизация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
6.1	Доля населения, вовлеченного в мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	%	10	10	100%
6.2	Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	%	15	10	66,7%
6.3	Количество информационно-пропагандистских материалов по профилактике терроризма и экстремизма, от общего числа населения	экз.	500	100	20%
6.4	Количество проведенных мероприятий, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	шт.	3	2	66,7%
6.5.	Доля населения, вовлеченного в мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	%	10	3	30%
6.6	Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	%	15	3	20%
6.7	Количество информационно-пропагандистских материалов по профилактике терроризма и экстремизма, от общего числа населения	экз.	500	30	6%
6.8	Количество проведенных мероприятий, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	шт.	3	1	33,3%
<b>7. «Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
7.1	Количество профилактических мероприятий по городу Инкерману с привлечением сотрудников полиции и прокуратуры Балаклавского района	единица	4	4	100%



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)		уровень достижения значений
			план	факт	
1	2	3	4	5	6
7.2	Освещение в СМИ материалов о сотрудниках, проявляющих мужество и героизм, честно и добросовестно выполняющих свой служебный долг	шт.	2	0	0%
7.3	Количество рабочих встреч с руководителями предприятий, учреждений и организаций по вопросам содействия общественным формированиям правоохранительной направленности	шт.	2	2	100%
7.4	Разработка, изготовление и распространение тематических памяток "Общественный порядок на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя» плакатов, стендов	шт.	1000	0	0%
7.5	Количество проведенных семинаров с учащимися образовательных учреждений и их родителям и по разъяснению уголовной и административной ответственности за преступления и правонарушения.	шт.	3	0	0%
7.6	Размещение материалов по профилактике правонарушений в печатных СМИ и на официальном сайте города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»	шт.	5	0	0%
<b>8. «Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
8.1	Количество предприятий, организаций и учреждений независимо от организационной правовой формы, вовлеченных в мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию	единица	5	1	20%
8.2	Доля населения, вовлеченного в мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, от общего числа населения	%	50	5	10%
8.3	Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, от общего числа населения	%	70	5	7,1%



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов)		уровень достижения значений
			план	факт	
1	2	3	4	5	6
8.4	Количество информационно-пропагандистских материалов по предупреждению и ликвидации ЧС	шт.	1000	0	0%

Однако как показал анализ, 4 муниципальных программы (или 50%) имеют низкий уровень достижения показателей, 2 муниципальных программы (или 25%) – средний уровень достижения показателей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Недостижение плановых значений целевых показателей по 4 муниципальным программам при полном использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальных программ (исполнение составило 100%) свидетельствует о крайне слабой взаимосвязи между установленными показателями реализации мероприятий и финансовым обеспечением.

Таблица № 5

№ п/п	Степень достижения всех показателей (индикаторов) муниципальной программы	Доля выполненных показателей	Оценка количества показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения за отчетный год или фактические значения которых носят предварительный характер
1	2	3	4
<b>1. «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя</b>			
1	средний уровень	средний уровень	высокий уровень
<b>2. «Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>			
2	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень



№ п/п	Степень достижения всех показателей (индикаторов) муниципальной программы	Доля выполненных показателей	Оценка количества показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения за отчетный год или фактические значения которых носят предварительный характер
1	2	3	4
<b>3.«Развитие физической культуры и спорта города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>			
3	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень
<b>4. "Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя»</b>			
4	средний уровень	средний уровень	высокий уровень
<b>5. "Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя"</b>			
5	высокий уровень	высокий уровень	высокий уровень
<b>6. «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, а также минимизация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>			
6	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень
<b>7. «Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>			
7	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень
<b>8. «Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>			
8	низкий уровень	низкий уровень	высокий уровень

Согласно части 3 статьи 179 БК РФ по каждой муниципальной программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации.

По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости



прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

При этом, в нарушение раздела 52, 54 раздела VII Положения представленные отчеты по реализации муниципальных программ не содержат оценки эффективности реализации муниципальных программ (выводов об эффективности/неэффективности муниципальных программ). В Положении отсутствует методика расчета оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана.

Сведения о проведении оценки эффективности муниципальных программ на сайте администрации города Инкермана отсутствуют (пункт 7 статья 42 Положения), что нарушает требования статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Контрольно-счетная палата с целью устранения правовых лакун в части разработки и реализации муниципальных программ города Инкермана рекомендует местной администрации ознакомиться с методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ, руководствуясь письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023 «О направлении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ», а также положениями постановления Правительства РФ от 15.05.2023 № 752 (ред. от 01.10.2024) «Об утверждении Правил формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Результаты оценки состава показателей (индикаторов) муниципальных программ города Инкермана представлены в таблице № 6.

Таблица № 6

№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Количество показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты	Конечные результаты или итоговые эффекты	Иные результаты
1	2	3	4	5	6
1. «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя					



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Количество показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты	Конечные результаты или итоговые эффекты	Иные результаты
1	2	3	4	5	6
1.1	Количество проведенных проверок сохранности и использования по назначению муниципального имущества	единица	1		
1.2	Меры, направленные на улучшение нормативно-технического состояния муниципального имущества	%			1
1.3	Количество объектов муниципальной собственности, в отношении которых проведена оценка технического состояния и стоимости объектов муниципального имущества	единица	1		
1.4	Количество заключенных договоров аренды недвижимого имущества (нежилых зданий) города Инкермана, ВМО города Севастополя	единица	1		
1.5	Выполнение плановых показателей доходов бюджета города Инкермана, ВМО города Севастополя	%			1
<b>2. «Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
2.1	Площадь убираемой территории	м2	1		
2.2	Объем ликвидированных несанкционированных складирований отходов	м3	1		
2.3	Площадь зеленых зон	м2	1		
2.4	Количество закупленных и установленных элементов благоустройства (численность населения)	человек	1		
2.5	Количество обустроенных контейнерных площадок	шт.	1		
2.6	Количество отремонтированных тротуаров	м2	1		
2.7	Количество обустроенных спортивных и детских игровых площадок/количество спортивных и детских игровых площадок, в отношении которых осуществляется содержание (шт.)	шт.	1		
2.8	Площадь отремонтированных внутриквартальных дорог	м2	1		
2.9	Площадь территории кладбищ, подлежащая обслуживанию	м2	1		
2.10	Площадь территории пляжей, подлежащая обслуживанию	м2	1		



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Количество показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты	Конечные результаты или итоговые эффекты	Иные результаты
1	2	3	4	5	6
<b>3.«Развитие физической культуры и спорта города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
3.1	Количество проведенных мероприятий	шт.	1		
3.2	Количество граждан, принявших участие в проведенных мероприятиях	человек	1		
<b>4. «Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя»</b>					
4.1	Количество мероприятий культурно-массового характера, организованных в ВМО	шт.	1		
4.2	Количество населения ВМО, участвующего культурно-массовых мероприятиях	человек	1		
4.3	Количество мероприятий военно-патриотической направленности, организованных в ВМО	шт.	1		
4.4	Количество населения ВМО, участвующего в мероприятиях военно-патриотической направленности	человек	1		
<b>5. «Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя»</b>					
5.1	Количество размещенных на официальном сайте города Инкермана, ВМО города Севастополя информационных досках официальных документов	шт.	1		
5.2	Повышение информационной открытости ОМСУ, эффективности их взаимодействия с гражданами и организациями, качества и доступности оказываемых ими информационных и коммуникационных услуг	%			1
<b>6. «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, а также минимизация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
6.1	Количество населения, вовлеченного в мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	шт.	1		
6.2	Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	%			1



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Количество показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты	Конечные результаты или итоговые эффекты	Иные результаты
1	2	3	4	5	6
6.3	Количество информационно-пропагандистских материалов по профилактике терроризма и экстремизма, от общего числа населения	экз.	1		
6.4	Количество проведенных мероприятий, направленные на профилактику терроризма и экстремизма, от общего числа населения	шт.	1		
<b>7. «Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					
7.1	Количество профилактических мероприятий по городу Инкерману с привлечением сотрудников полиции и прокуратуры Балаклавского района	единица	1		
7.2	Освещение в СМИ материалов о сотрудниках, проявляющих мужество и героизм, честно и добросовестно выполняющих свой служебный долг	шт.	1		
7.3	Количество рабочих встреч с руководителями предприятий, учреждений и организаций по вопросам содействия общественным формированиям правоохранительной направленности	шт.	1		
7.4	Разработка, изготовление и распространение тематических памяток "Общественный порядок на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя» плакатов, стендов	шт.	1		
7.5	Количество проведенных семинаров с учащимися образовательных учреждений и их родителям и по разъяснению уголовной и административной ответственности за преступления и правонарушения.	шт.	1		
7.6	Размещение материалов по профилактике правонарушений в печатных СМИ и на официальном сайте города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»	шт.	1		
<b>8. «Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»</b>					



№ п/п	Наименование муниципальной программы, целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Количество показателей (индикаторов), характеризующих непосредственные результаты	Конечные результаты или итоговые эффекты	Иные результаты
1	2	3	4	5	6
8.1	Количество предприятий, организаций и учреждений независимо от организационной правовой формы, вовлеченных в мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию	единица	1		
8.2	Доля населения, вовлеченного в мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, от общего числа населения	%			1
8.3	Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, от общего числа населения	%			1
8.4	Количество информационно-пропагандистских материалов по предупреждению и ликвидации ЧС	шт.	1		

Таким образом, показатели (индикаторы) всех муниципальных программ города Инкермана являются низкоуровневыми и не характеризуют конечные результаты и/или итоговые эффекты реализации мероприятий муниципальных программ (таблица №7), не отражают конечные общественно значимые социально-экономические эффекты от реализации муниципальных программ.

Таблица № 7

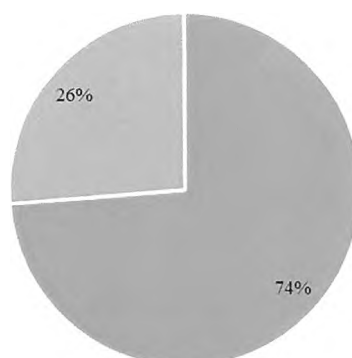
Параметры оценки	Количество показателей в общем объеме показателей отчетном году	Доля в общем объеме отчетного года
1	2	3
Показатели (индикаторы), всего из них характеризующие:	42	100%
непосредственные результаты	31	74%
иные результаты	11	26%
конечные результаты	0	0%

В муниципальных программах из 42 утвержденных целевых показателей 31 показатель (или 74%) характеризуют непосредственные результаты, 11 показателей (или 26%) – иные результаты, конечные результаты или итоговые эффекты отсутствуют.



По оценке состава показателей (индикаторов) муниципальным программам присвоен «низкий» уровень<sup>7</sup>.

Диаграмма № 1



- Показатели (индикаторы) характеризующие непосредственные результаты
- Показатели (индикаторы) характеризующие иные результаты

Прогноз социально-экономического развитие города Инкермана не содержит показателей, характеризующих развитие муниципального образования.

Контрольно-счетная палата города Севастополя рекомендует городу Инкерману самостоятельно проводить мониторинг социально-экономических показателей муниципального образования, для дальнейшего их прогноза на очередной финансовый год и плановый период.

Такие показатели могут включать информацию о численности населения муниципального образования, показатели естественного движения населения, среднемесячная номинальная заработная плата, количество экономически активных предприятий на территории муниципального образования, число субъектов малого и среднего предпринимательства, доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, доля рассмотренных обращений граждан муниципального образования.

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости совершенствования методик формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана, в том числе в части наличия в муниципальных программах конечных результатов (значимых изменений) и итоговых социально-экономических эффектов от реализации соответствующих программ, стабильности состава показателей

<sup>7</sup> Значение оценки: «низкий уровень» - удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет менее 50 %; «средний уровень» - удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет от 50 % (включительно) до 70 %; «высокий уровень» - удельный вес показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты, составляет 70 % и более.



(индикаторов), обоснованности их значений.

### Выводы и рекомендации

Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Инкермана за 2025 год на основании статьи 264.4 БК РФ.

В нарушение статьи 160.2 БК РФ, пункта 6 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 01.09.2021 № 120н, до подписания годовой бюджетной отчетности за 2024 год руководителем субъекта бюджетной отчетности мероприятия по внутреннему финансовому аудиту с целью подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности не проводились.

Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена в разрезе 5 разделов, что соответствует требованиям Инструкции № 191н.

Содержание пояснительной записки (ф. 0503160) в целом соответствует требованиям Инструкции № 191н.

В нарушение пункта 7 статьи 81 БК РФ, статьи 10 Положения о бюджетном процессе, к годовому отчету об исполнении бюджета не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации.

Бюджет города Инкермана на 2024 год утвержден решением Совета №21/52 по доходам и расходам в объеме 52 237,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета города Инкермана в 2024 году 5 раз вносились изменения в Решение о бюджете, по которым Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведены финансово-экономические экспертизы, не влияющие на объем доходов и расходов.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117):

- бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме 52 638,9 тыс. рублей (100,8% от плана) или на 401,3 тыс. рублей (0,8%) больше утвержденных бюджетных назначений на 2024 год;

- бюджетные назначения по расходам исполнены в объеме 51 926,0 тыс. рублей (99,4 % от плана) или на 311,6 тыс. рублей (0,6%)



меньше утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет исполнен с профицитом в объеме 712,9 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Инкермана за 2024 год представляется возможным признать отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2024 год по основным параметрам достоверным.

Городом Инкерманом не реализованы полномочия по принятию документов стратегического планирования, предусмотренные пунктами 1, 2, 4 части 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 5 части 1 статьи 6 Устава.

В 2024 году обеспечена реализация 8 муниципальных программ города Инкермана. Кассовое исполнение по расходам по 5 муниципальным программам (или 62,5%) составило 100%, по трем – в интервале от 90,8% до 99,7%, что свидетельствует о высоком уровне исполнения объемов финансирования муниципальных программ города Инкермана в 2024 году.

При этом, индикатором эффективности реализации муниципальной программы является безусловное выполнение всех запланированных целевых показателей, что отвечает принципам программно-целевого бюджетирования.

Однако как показал анализ, 4 муниципальных программы (или 50%) имеют низкий уровень достижения показателей, 2 муниципальных программы (или 25%) – средний уровень достижения показателей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Недостижение плановых значений целевых показателей по 4 муниципальным программам при полном использовании бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальных программ (исполнение составило 100%) свидетельствует о крайне слабой взаимосвязи между установленными показателями реализации мероприятий и финансовым обеспечением.



В нарушение раздела 52, 54 раздела VII Положения представленные отчеты по реализации муниципальных программ не содержат оценки эффективности реализации муниципальных программ (выводов об эффективности/неэффективности муниципальных программ). В Положении отсутствует методика расчета оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана.

Сведения о проведении оценки эффективности муниципальных программ на сайте администрации города Инкермана отсутствуют (пункт 7 статья 42 Положения), что нарушает требования статьи 13 Федерального закона от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Данное нарушение имеет системный характер, так как данная оценка не осуществлялась в анализируемом периоде 2021-2024 годов.

**По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата города Севастополя рекомендует учесть замечания, указанные в заключении, при формировании форм бюджетной отчетности за 2025 год, а также формировании, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана.**

Председатель



Ю.В. КОКАРЕВА

